



ที่ ยล 0037.4/ 877

ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง หรือคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา / นายกเทศมนตรีนครยะลา และ
นายกเทศมนตรีเมืองเบตง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ที่ มท 0861.4 ลงวันที่ 11 กันยายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804.3 / ว 202 ลงวันที่
29 มกราคม 2552 จำนวน 1 ชุด

ตามที่ จังหวัดได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) เกี่ยวกับคุณสมบัติ
ของรองนายกเทศมนตรี กรณีนายกเทศมนตรีประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีวุฒิการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี
แต่เคยได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีมาก่อน จะดำรงตำแหน่งไม่ได้ นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้
ตรวจสอบพบว่าการแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งดังกล่าวมิได้
สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี แต่เคยดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาก่อนซึ่งเป็น
ผู้ที่ขาดคุณสมบัติ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการแต่งตั้ง
รองผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ
ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วยสามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์
www.yalalocal.go.th ในหัวข้อหนังสือราชการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน
พื้นที่ทราบถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร 0-7322-2786

นายอำเภอ / นายก อบจ. / นายก อบต.
รองนายก อบจ. / นายก อบต.
ผู้ช่วยนายก อบจ. / นายก อบต.

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ด่วนมาก



ท้องถิ่นจังหวัดยะลา
เลขที่รับ 1246 เวลา 14.30 น.
ลงวันที่ 25 ก.พ. 2552
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๒

งานเลขานุการ ก.ก.ป.ย.ล.
รับวันที่ 18 ก.พ. 2552 ๗๙5
ลงชื่อ [Signature] ผู้รับ

- ☐ จ.บ.ท.
- ☐ ก.ม.บ.
- ☐ ก.ส.พ.
- ☒ ก.ร.ร.
- ☐ ก.ง.บ.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๖. ๒๐๒

เรื่อง การขอคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๑๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๐

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๕๑๐/๒๕๕๐ เรื่อง คุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี (กรณีเทศบาลเมืองอ้อมน้อย อำเภอกะทู้มณฑล จังหวัดสมุทรสาคร) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้นิยามคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ให้หมายความรวมถึง คณะผู้บริหารท้องถิ่น มีความหมายว่า ต้องเป็นคณะผู้บริหารท้องถิ่น ที่มีหน้าที่ในการบริหารงานเป็นคณะตามที่กฎหมายกำหนด แต่เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๔๘ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติให้นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลได้แล้ว ย่อมเห็นได้ว่าหน้าที่ในการบริหารราชการของเทศบาลเป็นของนายกเทศมนตรี ส่วนรองนายกเทศมนตรีเป็นเพียงผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายเท่านั้น ดังนั้น การบริหารราชการของเทศบาลโดยนายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีจึงเป็นการบริหารที่แยกต่างหากจากกัน และไม่มีลักษณะของการบริหารงานที่เป็นคณะตามที่กฎหมายกำหนด นายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีจึงไม่ใช่คณะผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นผลให้รองนายกเทศมนตรีไม่รวมอยู่ในความหมายของคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ตามมาตรา ๔ ดังกล่าวนอกจากนี้ หากได้พิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๔๘ เบญจ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ และมาตรา ๓๕/๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ใช้คำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" และ "รองผู้บริหารท้องถิ่น" ในเวลาเดียวกัน รวมถึงบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘๕ ที่บัญญัติให้คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นประกอบด้วยแล้ว ก็จะได้เห็นได้ชัดเจนนัยขึ้นว่า คำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ไม่ได้หมายความรวมถึงรองนายกเทศมนตรีด้วยให้จังหวัดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตรวจสอบพบว่าการแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวมิได้สำเร็จการศึกษา ระดับปริญญาตรี แต่เคยดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาก่อน จึงเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๓๕/๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด

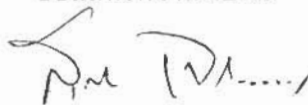
/พ.ศ. ๒๕๕๐ ...

พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ดังกล่าวข้างต้น ในการนี้ผู้ตรวจการแผ่นดินโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้เสนอแนะให้กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทราบความหมายของคำว่า “ผู้บริหารท้องถิ่น” ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่าไม่ได้ หมายความว่ารวมถึงรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และ รองนายกเทศมนตรี ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นไว้

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการแต่งตั้งรองผู้บริหาร ท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอให้จังหวัดกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”